**הטיפול במשק ערכות המגן כנגד חומרי לחימה כימיים**

**הגופים המבוקרים: משרד הביטחון; צבא ההגנה לישראל; משרד האוצר**

**ליקוי**

1. התכנית השלדית לחלוקת חירום של ערכות המגן לכלל אזרחי המדינה לא הייתה מבוססת ויכולת המימוש שלה לא נבחנה; התכנית השלדית לא תורגמה לפקודה אופרטיבית מחייבת בפיקוד העורף ובאגף המבצעים במטכ"ל. פקודה כזו אמורה להנחות את כל הגופים בצה"ל הנוגעים בדבר, ולהבטיח הקצאת כל המשאבים הדרושים לביצוע התכנית, ובעיקר בהתייחס להיקף אמצעי השינוע הנדרשים למטרה זו; מערכת הביטחון לא דיווחה לוועדת החוץ והביטחון על כך שהתכנית השלדית לא גובשה לכדי תכנית מלאה ולא תורגלה; לאחר הצגת התכנית השלדית הגיע פיקוד העורף למסקנה, שאין יכולת ביצוע לתכנית מבחינת סדר הכוחות הנדרש לביצוע המשימה, יכולת השינוע, ושמירה על הסדר בתחנות חלוקת ערכות המגן.

**מעקב**

**משרד הביטחון**

1. לעניין סטאטוס חלוקת ערכות המגן לתושבים באמצעות תוכנית חלוקה מדורגת - מכרז לחלוקת ערכות מגן לאוכלוסיה הסתיים בסוף שנת 2009, חברת הדואר זכתה במכרז והחלה בהתארגנות. בחודש מרץ 2010 החל ביצוע פיילוט בערים: אור-יהודה וקריית אונו, שהוכתר בהצלחה.

באפריל 2010 החלה החלוקה לכלל תושבי המדינה, ועד אמצע יוני 2010 חולקו כבר כמה מאות אלפי ערכות. התוכנית הינה חלוקה של מיליוני ערכות בפריסה רב-שנתית. הביצוע מותנה בין היתר בהיענות האזרחים.

**ליקוי**

2. החלטת הממשלה מיוני 2004 קובעת, כי שיעור הכשירות של ערכות המגן יהיה רק חלק ממספר הערכות הדרוש למיגון כלל האוכלוסייה; תכנית הרכש תהיה רב-שנתית ותיקבע בהידברות של משהב"ט עם משרד האוצר למתן תקציב למימושה. נמצא, כי התקציבים שנקבעו בהידברות זו לא הספיקו כדי לממש את החלטת הממשלה. משהב"ט ומשרד האוצר לא הביאו לידיעת הממשלה בשנים 2007-2004, כי החלטתה לא תבוצע, ומשהב"ט לא הביא לידיעת הממשלה את המשמעויות המבצעיות שעלולות לנבוע מאי-ביצוע החלטה זו.

**ליקוי**

3.בשנים 2008-2004 לא נקבע תקציב רב-שנתי לרכישת ערכות המגן בהיקף הנדרש למתן מענה לצורכי האוכלוסייה ולשימור קווי ייצור במפעלים המייצרים את ערכות המגן: בממוצע הושקעו בכל אחת משנים אלה כ-28% מהתקציב הנדרש על פי דרישות פיקוד העורף.

**מעקב**

2-3. לנושא סיום המשא ומתן עם חברות למימוש התקשרות לרכישת מערכות מיגון על-ידי מנה"ר - היקף התקציב מאפשר רכש של מאות אלפי ערכות, ועל-פי הפערים הקיימים הדגש הינו על ייצור ורכש ערכות ממת"ק לילדים.

הייצור מבוצע בשני המפעלים בעלי קווי ייצור מתאימים בהתאם להתקשרות שביצע מנה"ר.

התוכנית בשלב זה הינה רב שנתית, כאשר בתחילת השנה מועדי האספקה עודכנו כדי לקצר את האספקות עד מחצית 2011.

**ליקוי**

4. בנובמבר 2007 עמד שיעור ערכות המגן הכשירות מתוך סך ערכות המגן שהיו בידי האוכלוסייה על שיעור נמוך משמעותי; שיעור הכשירות של משק ערכות המגן לילדים ולתינוקות עמד על שיעור נמוך בהתאמה. לעניין כשירות ערכות המגן התייחס הרמטכ"ל רא"ל גבי אשכנזי באפריל 2007 בציינו, כי הוא "מוטרד מכך שלא מיוצרות מסיכות אב"ך ורואה בכך פער מרכזי במוכנות העורף למלחמה". על פי נתוני פיקוד העורף, התקציב שנדרש בשנת 2008 להשלמת הפערים במשק ערכות המגן הצטבר לכמיליארד ש"ח. משרד מבקר המדינה מעיר, כי מצב זה עלול לסכן את חיי התושבים במקרה שהמדינה תותקף בחומרי לחימה כימיים.

**מעקב**

4. לעניין השלמת התקציב להשלמת הפערים במשק ערכות המגן על-ידי פיקוד העורף - בשנת 2009 נחתם הסכם בין משרדי האוצר והביטחון על תקציב ייעודי בהיקף הקרוב למיליארד ש"ח מתוכו כמחצית מיועדים לרענון, רכש וחלוקת ערכות המגן.

לצורך השלמת הכשירות ל-100%, נדרשת תוספת מעל מיליארד ש"ח. הנושא הוצג השנה לקבינט, ומתנהל משא ומתן מול האוצר לעדכון ההסכם. בשלב זה טרם ניתן להגדיר את היקפי תוספת התקציב שיאושרו לנושא. כל תוספת תקציב שתתקבל תופנה לרכש של ערכות מגן, ובהתאם ניתן יהיה להגדיל את היקפי החלוקה.

**ליקוי**

5. עקב המחסור בערכות מגן, החל מינהל הרכש במשרד באיתור שווקים בחו"ל כדי לאפשר רכש מהיר של ערכות המגן בעת שהדבר יידרש. נמצא, כי עד מועד סיום הביקורת לא נמצאו בשווקים בחו"ל ערכות מגן המיועדות לתינוקות ולילדים.

**מעקב**

5. לנושא שווקים בחו"ל לערכות מגן המיועדות לתינוקות ולילדים - אין כיום מדינה העוסקת בפיתוח וייצור ערכות מגן לילדים ותינוקות, בהתאם לכך לא ניתן למצוא שווקים בחו"ל לנושא. זו הסיבה כי עוזר השר הנחה כי בשלב זה שכל תקציב הרכש יופנה לייצור ערכות מגן לילדים, כדי לצמצם את הפער, וזאת שבשעת חירום לא ניתן יהיה להשיג ערכות ילדים ממקורות חיצוניים. מערכת הביטחון מדגישה כי בשנה החולפת פנתה מדינה ידידותית בבקשה לסייע בהגדרת תקן בינלאומי לערכות מגן לילדים על-בסיס הניסיון והידע שנרכש בארץ, בתום העבודה במידה והתקן יאושר, תעשיות ישראליות תוכלנה לשווק ערכות מגן לילדים הן לשוק המקומי והן לשוק חיצוני.

**ליקוי**

6. בתחילת אפריל 2008 החליטה ועדת השרים לאשר תכנית חומש לשנים 2013-2009 בהיקף של 220 מיליון ש"ח בשנה, הכוללת רכש של פריטים להתגוננות העורף, ובכלל זה גם רכש ושימור ערכות המגן. בהתאם לאותה החלטה, אופן המימוש, לרבות מקורות התקציב, יסוכמו בין המשרד לבין משרד האוצר. במועד סיכום הביקורת ביוני 2008, חודשיים לאחר מועד ההחלטה, טרם הוחל במימוש התכנית בשל מחלוקת בין שני המשרדים בנוגע למקור התקציבי למימושה.

**מעקב**

6. לנושא מימוש התוכנית לרכש פריטים להתגוננות העורף כולל רכש ושימור ערכות מגן - במסגרת תר"ש (תוכנית רב-שנתית) ייעודי לנושא המעודכן שהחל בשנת 2009, החל רכש של ערכות מגן ורכיבים של ערכות לצמצום הפערים.

בוצעה הזמנה גדולה לרכישת ערכות ילדים מסוג ממת"ק, נרכשו סוללות עבור מפוחים, בוצע שיקום של ערכות מגן שנאספו והושלם רכש של חלקי חילוף לשיקום קל של ערכות.

**ליקוי**

7. בפברואר 2006 פרסם משהב"ט מכרז לאיסוף ערכות המגן. במכרז זכתה חברה פרטית. באותה עת היו בידי תושבי המדינה כ-6.8 מיליון ערכות מגן. עד מאי 2008 אושרו תקציבים בהיקף של 116 מיליון ש"ח לאיסוף של 5.4 מיליון ערכות בלבד. יוצא אפוא, כי לאחר תום מבצע האיסוף הנוכחי יישארו בידי התושבים כ-1.4 מיליון ערכות מגן שלא נאספו על ידי חברת האיסוף, המהוות כ-21% מסך ערכות המגן. השארת ערכות מגן אלה בידי התושבים עלולה לעכב את רענון ערכות המגן לאוכלוסייה.

**מעקב**

7. לנושא תהליך של איסוף יתרת ערכות המגן המצויות עדיין בידי האוכלוסייה וסיום שלב המכרז ובחירת הספק - בידי האוכלוסייה נותרה כמות (בין 20%-25%) ערכות מגן שטרם נאספה. המשך איסוף הערכות ייעשה על-ידי חברת הדואר שקיבלה את פרויקט החלוקה, אזרחים שנותרו בידיהם ערכות יחזירו אותם ויקבלו בתמורה ערכות חדשות. הערכות שתיאספנה יעברו מיון, ערכות כשירות וברות שיקום יוחזרו למלאי המבצעי.

**ליקוי**

8. משרדי הבריאות והביטחון שהם הגורמים הנוגעים בדבר, לא הסדירו את האחריות והסמכות של מקרפ"ר לבדיקה ולאישור הבטיחות של מערכות מיגון נשימתית.

**מעקב**

8. לנושא הסדרת האחריות והסמכות של מקרפ"ר לבדיקה ולאישור הבטיחות של מערכות מיגון נשימתית על-ידי משרדי הבריאות והביטחון - הסוגיה הזו נפתרה כבר, מנכ"ל משרד הבריאות הסמיך את קצין רפואה ראשי להיות הגורם המקצועי המאשר את ערכות המגן לאזרחים בהיבט הבטיחות הנשימתית.

בהתאם לקביעה זו קצין רפואה ראשי היה מעורב בפיתוח ואישור ערכות מגן לאזרחים ב-30 שנים האחרונות.

**ליקוי**

9. עד מועד סיום הביקורת, ינואר ,2008 השקיע המשרד בפיתוח המערכת כ 9- מיליון ש"ח. בשנים 2007-2002 המשיך המשרד בפיתוח, בבחינה ובהצטיידות ב"אבן ספיר", על אף שניסויים שנערכו בשנים 2006-2002 העלו שמערכת מיגון זו אינה עומדת בדרישות הבטיחות הנשימתית בהיבט הפיזיולוגי, ולמרות שמקרפ"ר והוועדה המייעצת שהוקמה לצורך פיתוח המערכת סירבו מסיבה זו לאשרה.

**מעקב**

9. לנושא אישור קרפ"ר להמלצות הוועדה המייעצת בנושא פיזיולוגיה נשימתית - הפעילות של קצין רפואה ראשי בנושא ערכת "אבן ספיר" טרם הסתיימה. הנושא עדיין נמצא בעבודת מטה.

**ליקוי**

10. נמצא, שאישור דגם מערכת אבן ספיר נעשה כבר לפני סיום הפעולות להוכחת יעילותה ועמידתה בדרישות המיגון והבטיחות הנשימתית. יצוין, כי אישור הדגם ניתן על אף דעת מקרפ"ר, כי השימוש במערכת "אבן ספיר" יש בו כדי לסכן את חיי המשתמשים בה.

**מעקב**

10. לנושא אישור טיוטת התקנה שתכליתה התקנת מערכות איוורור בכל מרחב מוגן על-ידי הלשכה המשפטית במשרד הביטחון - התקנה אושרה כבר. מפרטה הטכני הופץ לפיקוד העורף ולסמכויות הבניה בישראל בתחילת. 2010

**ליקוי**

11. בסוף שנת 2007 נמסרה מערכת "אבן ספיר" למכון האמריקני הלאומי לבטיחות וגיהות, לצורך בדיקה בטיחותית במקביל לבדיקות שנעשו בארץ. מהמסמכים עולה, שאישור הערכה במכון יאפשר את אישורה לשימוש גם בישראל. נמצא, כי הפנייה למכון נעשתה בניגוד לדעת מקרפ"ר, אשר הדגיש כי למכון אין תקנים לבדיקת ערכות מגן כנגד חל"ך, אלא לבדיקת מסיכות מילוט בלבד, אשר דרישות התקן שלהן שונות לחלוטין מבחינת זמן החבישה מהדרישות לחבישתן של ערכות המגן. כמו כן עלה, כי הבדיקות במכון מבוססות על בדיקת ערכות המגן באמצעות מדמים בצורת ראש אדם, ולא על ניסויי אנוש בהיקף אשר נעשה בארץ על ידי מקרפ"ר. עד סיכום הביקורת בסוף יוני 2008 טרם נתקבלו תוצאות הבדיקה.

**מעקב**

11. לנושא סיום כלל הניסויים לאישור הדגם לערכת "אבן-ספיר" והגשת תוצאות הניסויים לאישור מכון התקנים בארה"ב - חברה אמריקאית הגישה בינואר 2010 את מערכת "אבן ספיר" לאישור מכון התקנים האמריקאי. על-פי המידע שבידי המשרד הניסויים מתקדמים, והתוצאות אמורות להתקבל בחודשים יולי – אוגוסט 2010 .

**ליקוי**

12. אחד התרחישים למלחמה הבאה הוא שהלחימה בחזית תלווה בספיגת אש אינטנסיבית ברחבי המדינה על פי המודל של מלחמת לבנון השנייה. אם תרחיש זה יתגשם, עלול להיווצר קושי לפנות תושבים מאזור מזוהם בהתאם למדיניות ההתגוננות שאושרה, והתושבים יידרשו לשהייה ממושכת בחדר האטום. לשם כך נועדה מערכת אוורור וסינון מרכזית שעשויה להאריך משמעותית את משך השהייה בחדר המוגן.

**מעקב**

12. לנושא השלמת הכנת התקנה בנושא היערכות לשהייה ממושכת בחדר אטום -הושלמה התקנה לתוספת מערכת סינון מרכזית לממ"ד (מרחב מגן דירתי) ולממ"ק (מרחב מגן קומתי) בבניה החדשה. התקנה נכנסה לתוקף בסוף מאי . 2010